

来たる災害に備えて

～医療・福祉分野に期待される役割～



御坊市役所 総務部 危機管理課 谷口 泰之

みーやちゃん(防災バージョン)

本日のお話について

- 御坊市の概要
- 災害の基礎的な話
(地震・津波・洪水)
- 医療福祉等との連携

御坊市の概要

令和7年5月末時点

人 口：20,888 (人)

世帯数：10,715

面 積：43.91 (km²)

昼夜間人口比率：115%

周辺町からの
通勤・通学者
が多い



和歌山県



日本一の生産量スターチス



日本一短い鉄道”紀州鉄道“



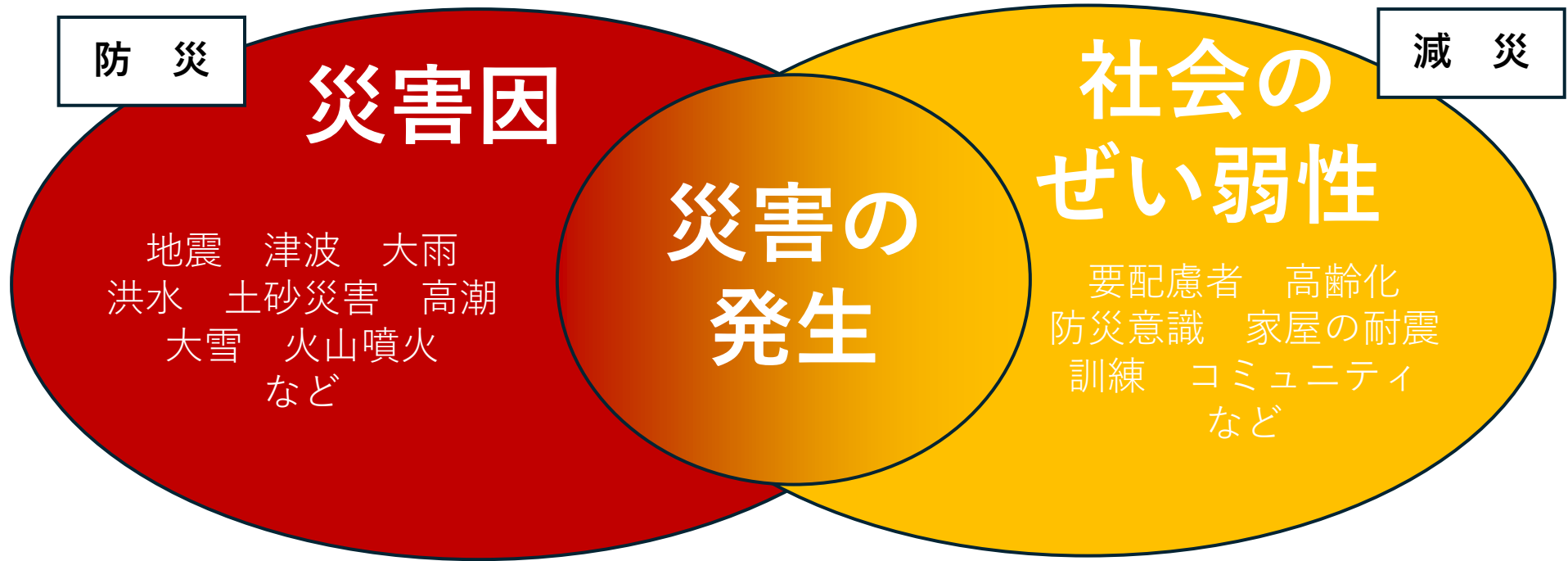
キャンピングカーの聖地



日高地域最大の御坊祭り

災害とは？

災害のもととなる「災害因（地震・津波・大雨等）」と「社会のぜい弱性」が重なり合って「災害」が発生する。



災害を小さくするためには、減災の取り組みが重要！

防 災

福 祉

これまで高齢者等の当事者視点で「防災」のことを考える機会があったか？
支援者の視点だけで話し合ってこなかったか？

誰と避難したい？

何があれば、何を知っておけば、安心できる？

被災後の介護サービスはどうする？

御坊市のハザードリスク

昼夜間人口比率：日中は人口が約 3 千人増
→ 帰宅困難者の発生

市外の介護サービス利用者も多くいる

河川がある：氾濫、洪水



山に囲まれている：土砂災害



海に面している：高潮、津波



南海トラフ地震とは？



南海トラフ地震の想定

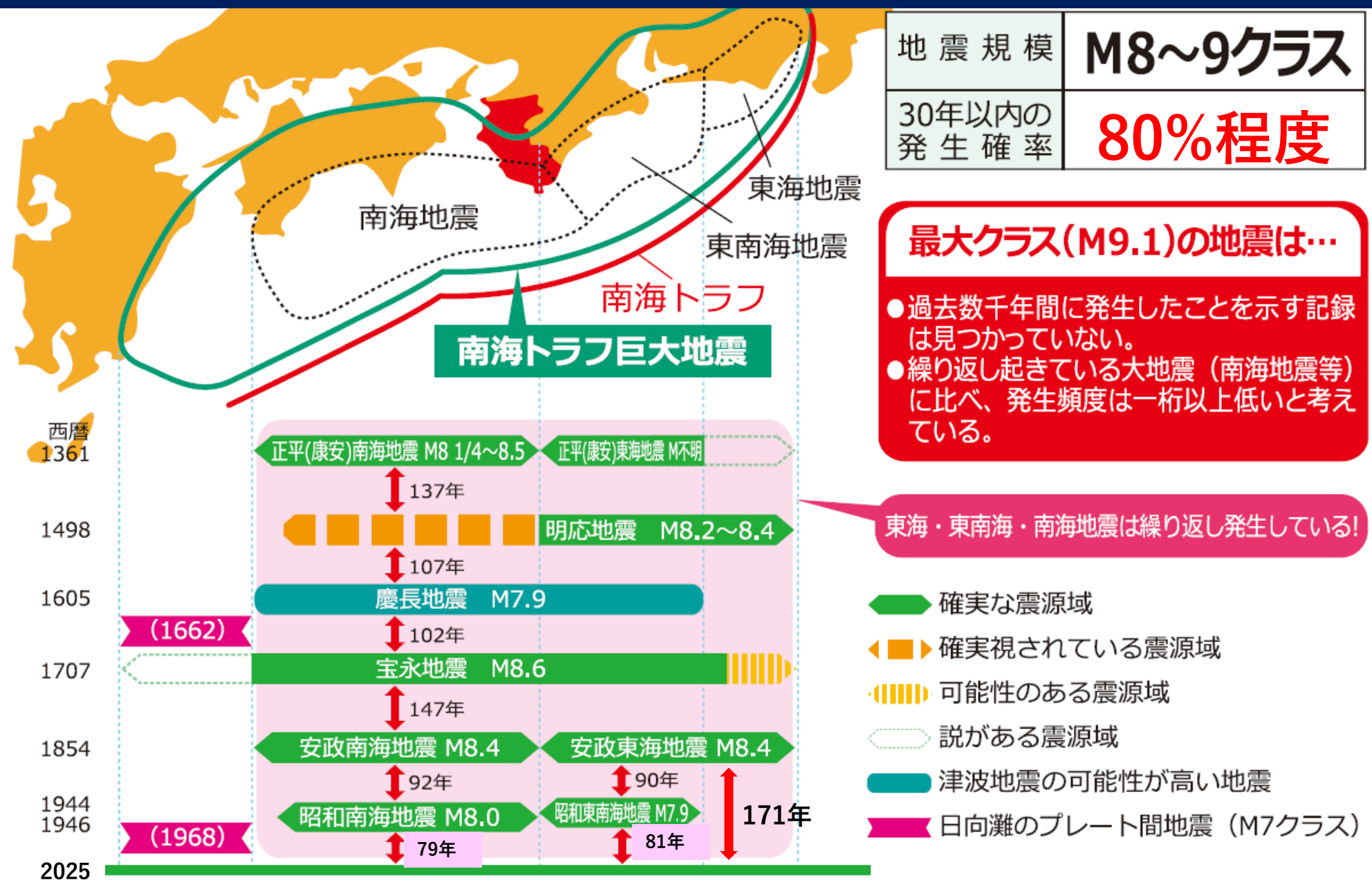
東海・東南海・南海 3 連動地震

- マグニチュード 8.7
- 南海トラフ沿いの 3 つの領域では、約90～150年の周期で津波を伴う地震が繰り返し発生している。

南海トラフ巨大地震

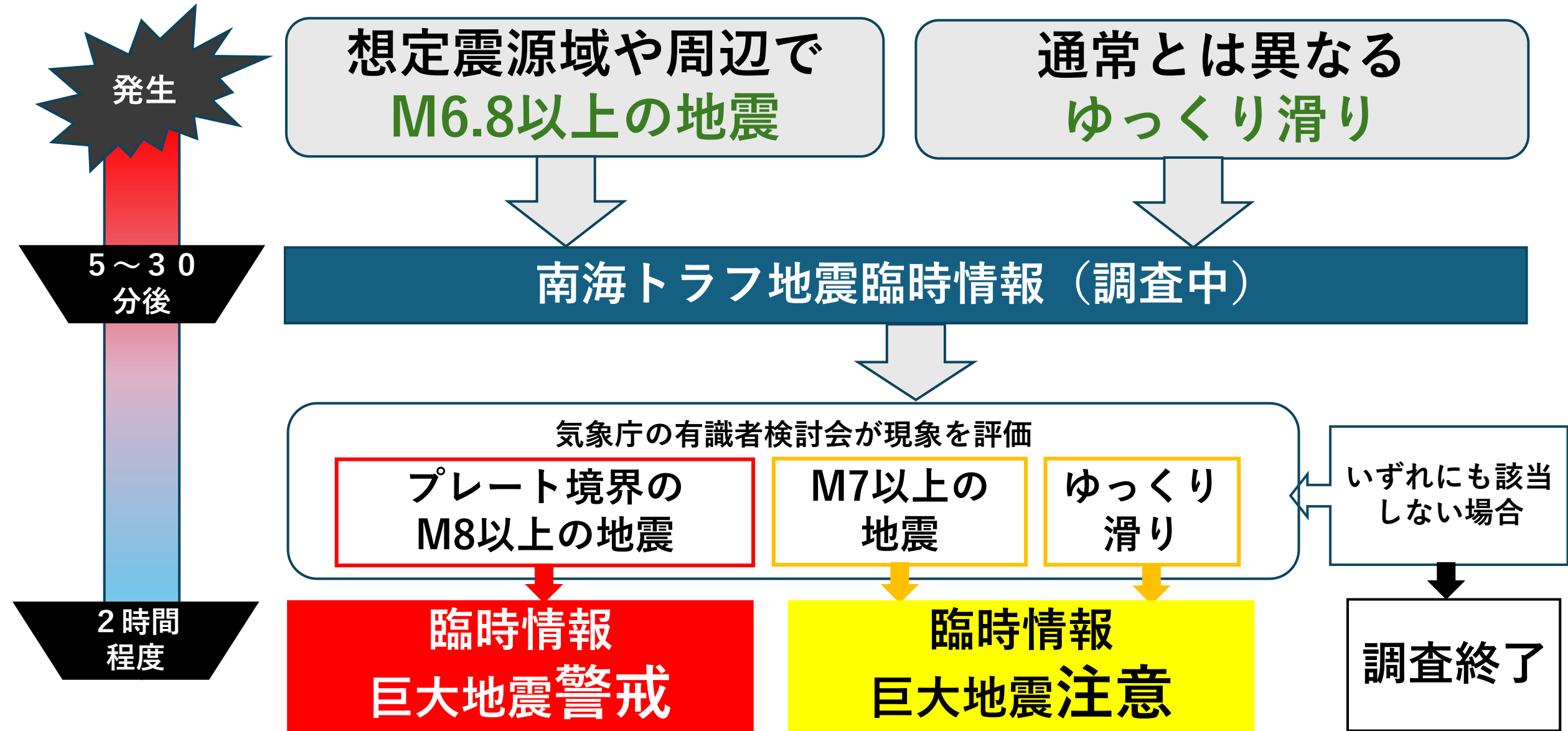
- マグニチュード 9.1
- 3 連動地震よりさらに広域で地震が連動して発生する最大クラスの地震。
- 過去に発生した記録がなく、発生頻度は極めて低い

南海トラフ地震とは？

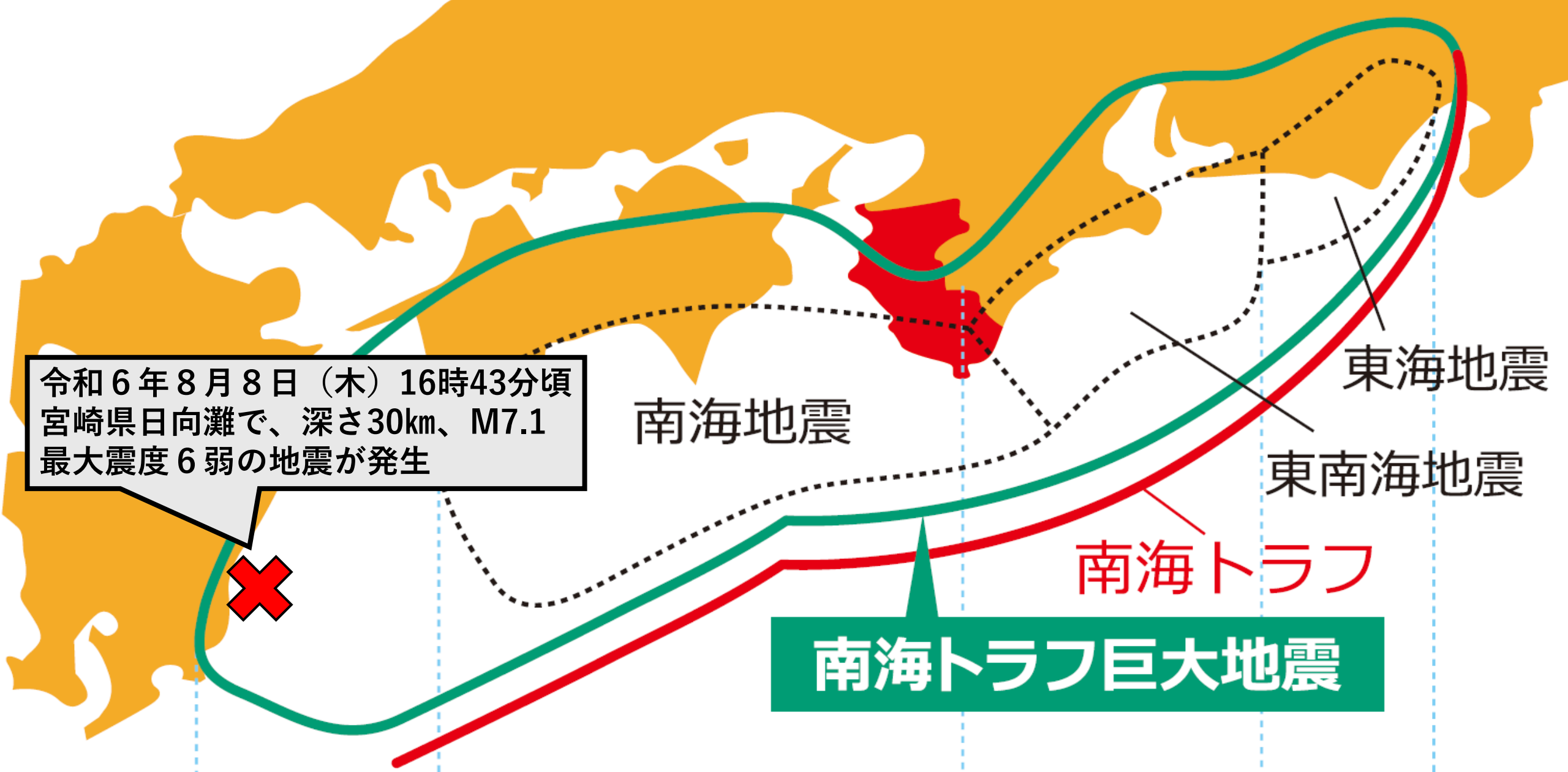


南海トラフ地震臨時情報とは？

2019年5月31日より運用



令和6年8月8日 日向灘沖地震



令和6年8月8日 日向灘沖地震

**2019年5月の運用開始以降、初の臨時情報発表を受け、様々な混乱が生じた。
(白良浜の閉鎖、公共交通機関の運休等)**

また、臨時情報発表後、水や米が売り切れるといった現象も発生。

初めての臨時情報が発表されたことで、多くの国民が不安を感じた。



市内のスーパー等でも水が売り切れた

南海トラフ地震臨時情報が発表されたら

巨大地震警戒・巨大地震注意の期間は1週間程度とされているが、この期間も**なるべく通常の生活を継続しながら大規模地震の発生に備えてください。**

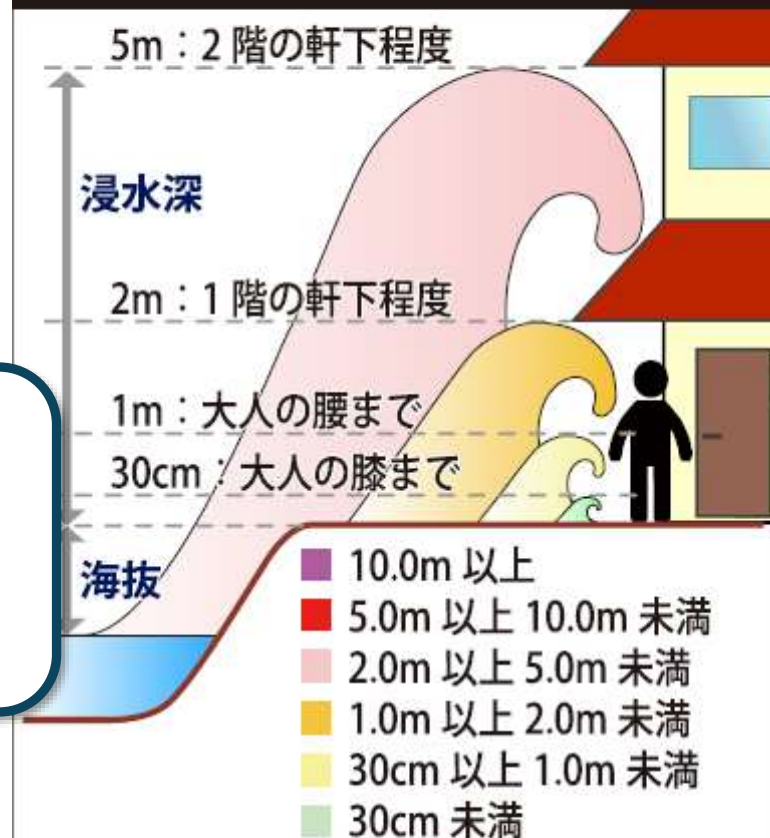
普段から備えをしっかりとっておけば、南海トラフ地震臨時情報が発表されても慌てることなく普段どおりの生活ができます。

津波ハザードマップ



津波からの避難が困難な地域に
独居高齢者が多く住んでいる
また、**古い木造の家が立ち並び、**
被災時に支援が困難な状況に
なる可能性が高い地域

南海トラフ巨大地震時に予想される 津波の浸水深 (地面からの津波の高さ)



東海・東南海・南海3連動地震時に 予想される津波の浸水範囲

浸水が予想される範囲

大地震の脅威は津波だけではありません

震度6～7クラスの地震が発生すると

- 家屋の倒壊
- 道路の使用不可(崩落、電柱倒壊等)
- 断水、停電等のライフライン停止
- 土砂災害(土砂崩れ、崖の崩落等)

など、様々な被害が一気に押し寄せます。

能登半島地震の様子

主要道路の崩壊により物資運搬や工事車両が
入れず復旧の遅れにつながった



地震による土砂災害が440か所で発生
その後大雨によりさらに被害拡大



倒壊家屋のがれき処理が様々な事情から
着手できず復旧の遅れにつながっている



能登瓦という重い瓦を使用し景観を保護
耐震よりも景観を重視していた



輪島朝市の火災現場
原因の一つに「通電火災」が挙げられている



液状化現象により地面が沈みマンホールが突出



避難所では高齢者の割合が多く
体を動かす時間も少ない



能登半島

紀伊半島

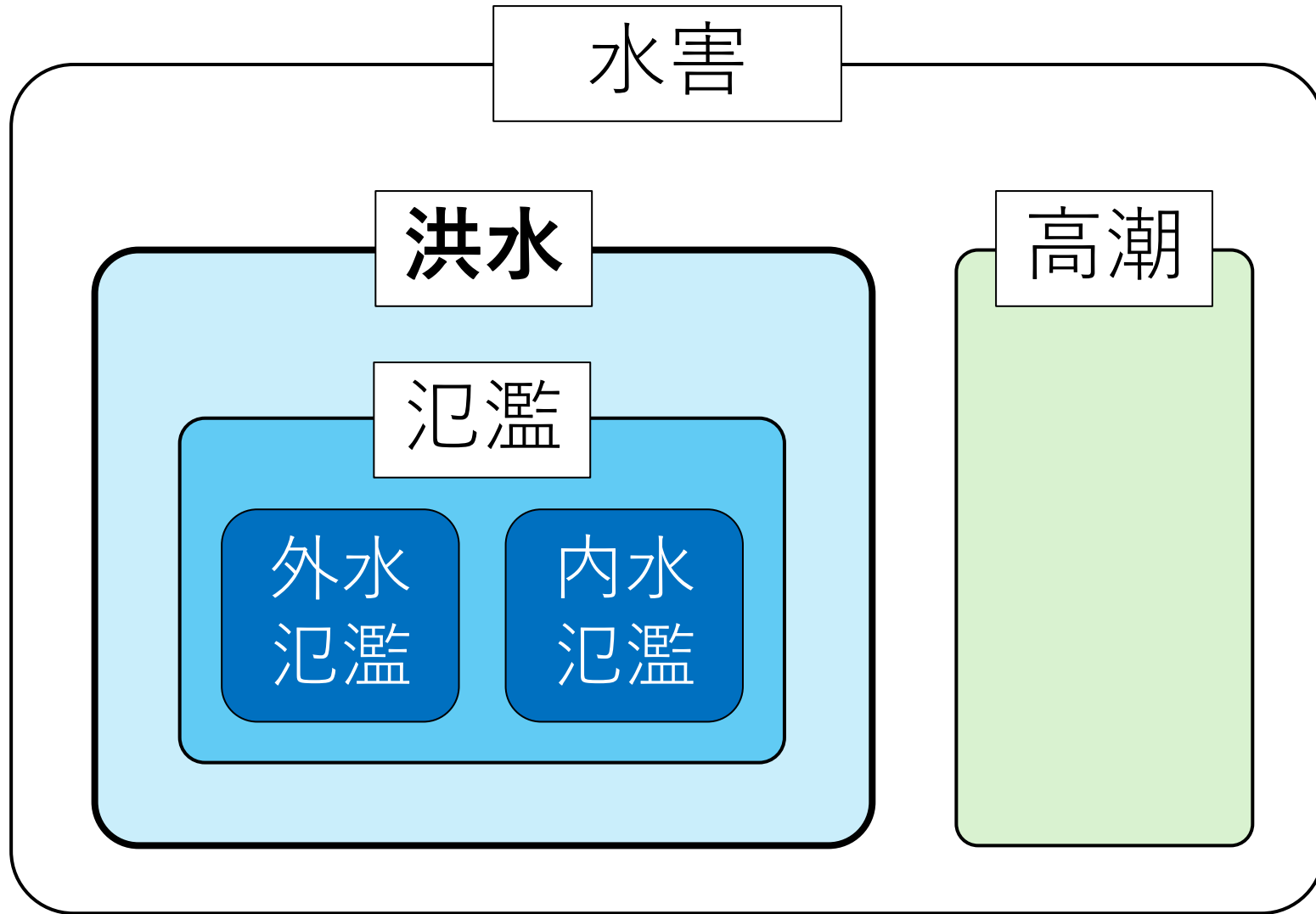
同じ半島という環境

**南海トラフ地震が
発生したら
同様のことが発生しうる**

平時から災害を見据えた準備と連携が重要

洪水について

洪水とは？



洪水の想定

計画規模

- おおむね100年に1度の大雨
- 日高川流域の2日間雨量が466mm

想定最大規模

- おおむね1,000年に1度の大雨
- 日高川流域の24時間雨量が770mm

洪水・土砂災害ハザードマップ



和歌山県で発生した主な水害

◆十津川大水害（明治22年紀伊半島大水害）

◆紀州大水害（7.18水害）

◆平成23年紀伊半島大水害

近年では…

◆令和5年6月豪雨

和歌山県で発生した主な水害

■ 紀州大水害（7.18水害）

発生：1953(昭和28)年 7 月17日～18日

原因：梅雨前線

死者・行方不明者数：和歌山県で約1,000名
御坊市で220名

日降水量：龍神で最大450mm(17日)

日高川水位：最大 7 m

野口橋



天田橋



藤井堤防



元御坊町庁舎・元御坊中学校(200cm)



元：御坊町庁舎(現：紀陽銀行)

元：御坊中学校(現：市庁舎南側)



本町商店街(160cm)



松原通り（天性寺前） 200cm

日高病院



自然災害伝承碑

紀州大水害水位標





和歌山県で発生した主な水害

■ 平成23年紀伊半島大水害

発生：2011(平成23)年 8 月30日～ 9 月 4 日

原因：台風

人的被害：和歌山県で死者56名、行方不明者 5 名

日降水量：古座川で最大626mm(3 日)

時間降水量：新宮で最大132.5mm (4 日)

日高川水位：最大7.42m (野口)

平成23年紀伊半島大水害（日高川町）



平成23年紀伊半島大水害（日高川町）



平成23年紀伊半島大水害（日高川町）



和歌山県で発生した主な水害

令和5年6月豪雨

発生：2023(令和5)年6月2日～6月3日

原因：梅雨前線、台風、線状降水帯発生

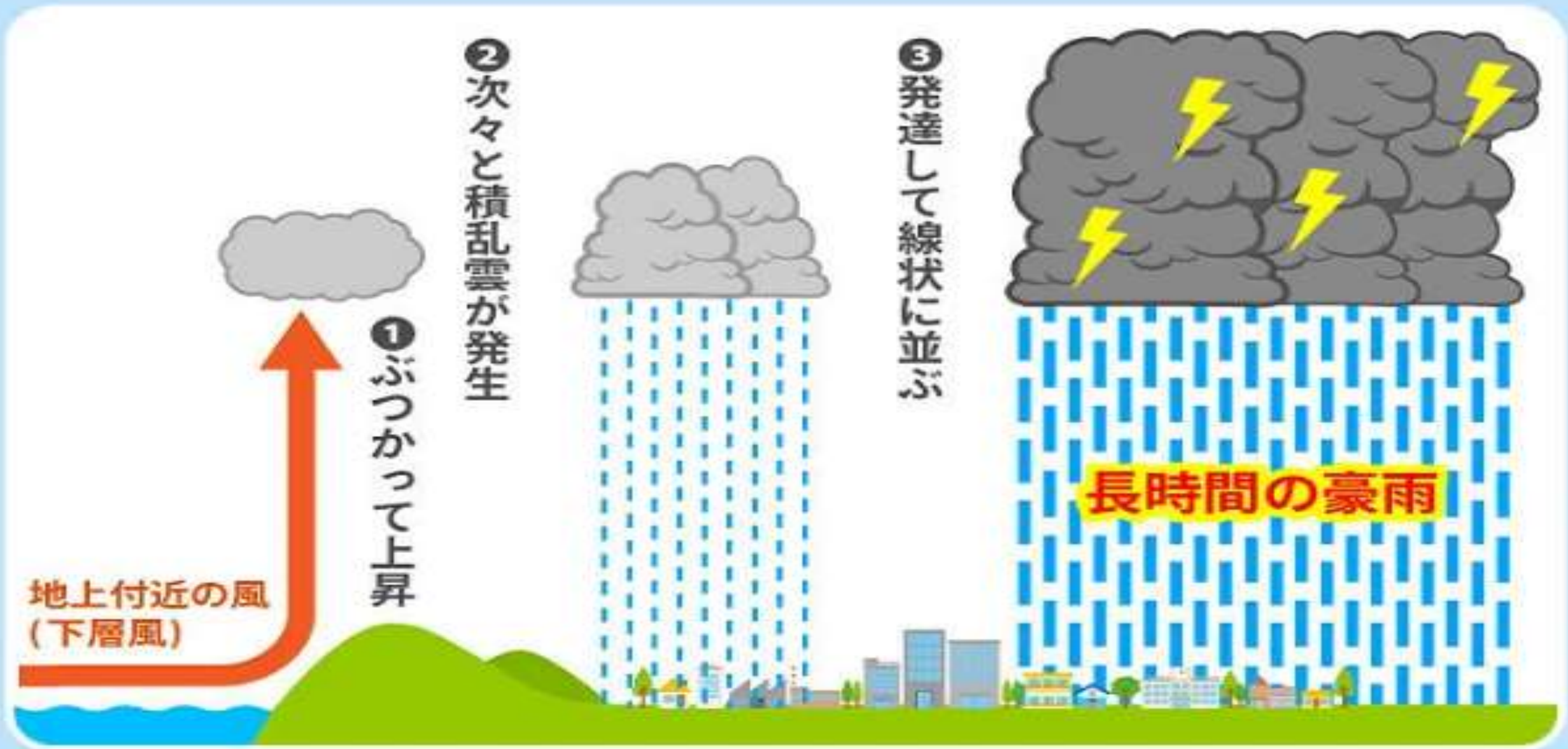
人的被害：和歌山県で死者2名、行方不明者1名

住家被害：和歌山県で全壊9棟、半壊27棟、一部損壊16棟、
床上浸水964棟、床下浸水2,131棟

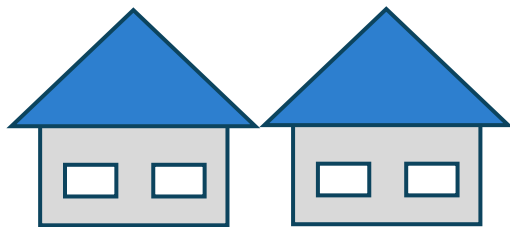
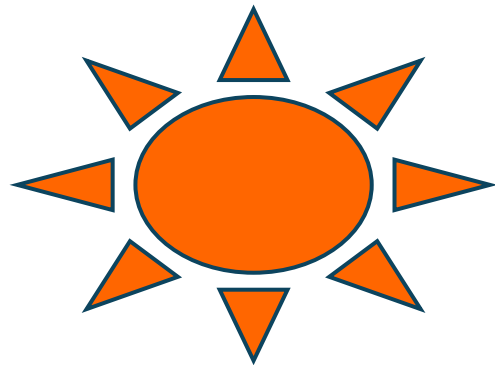
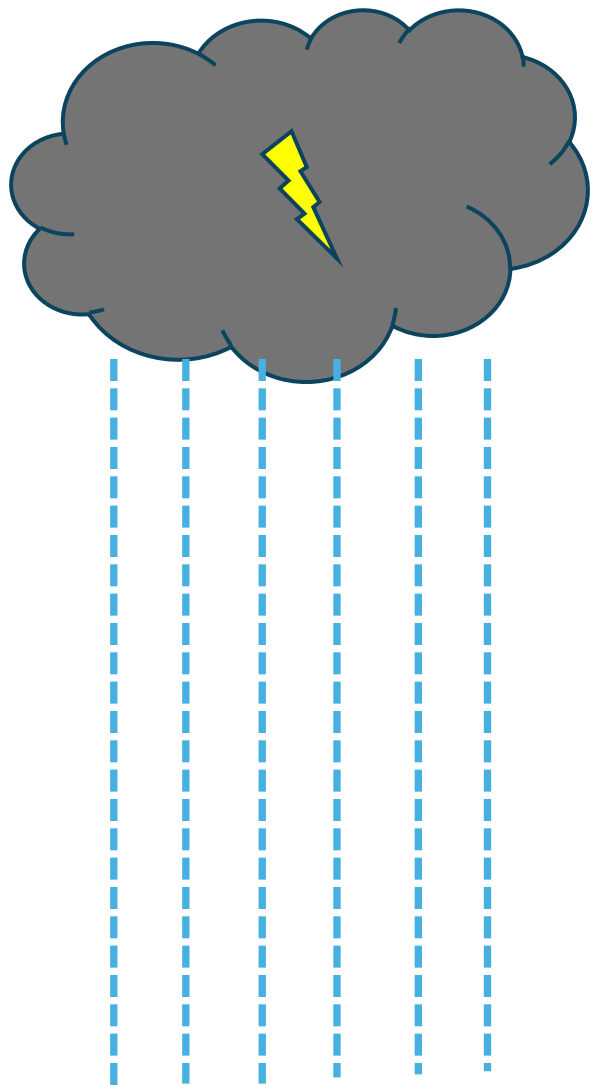
日降水量：田辺市護摩壇山で最大407.5mm(2日)

日高川水位：最大5.95m(野口)

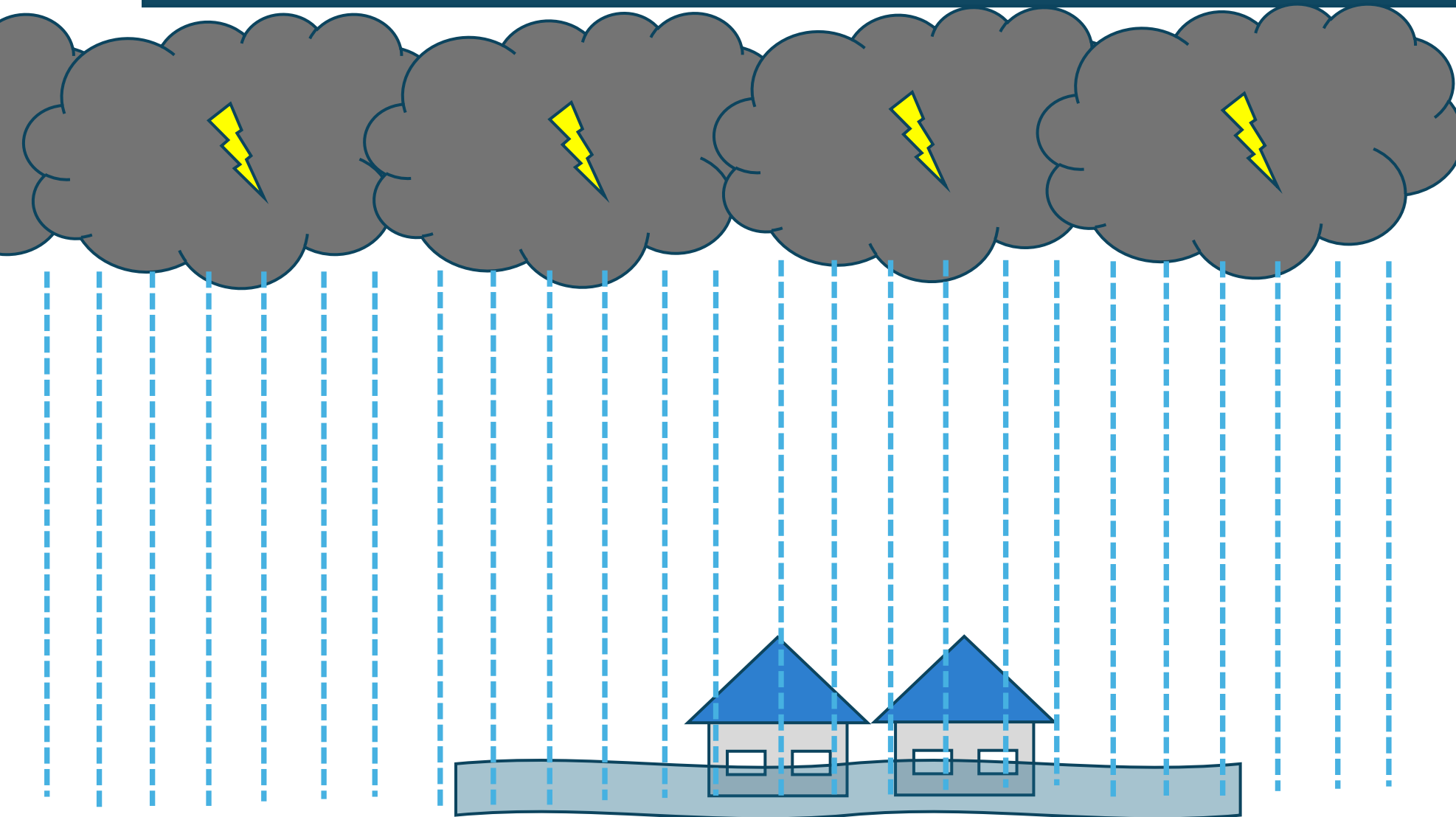
線状降水帯とは？



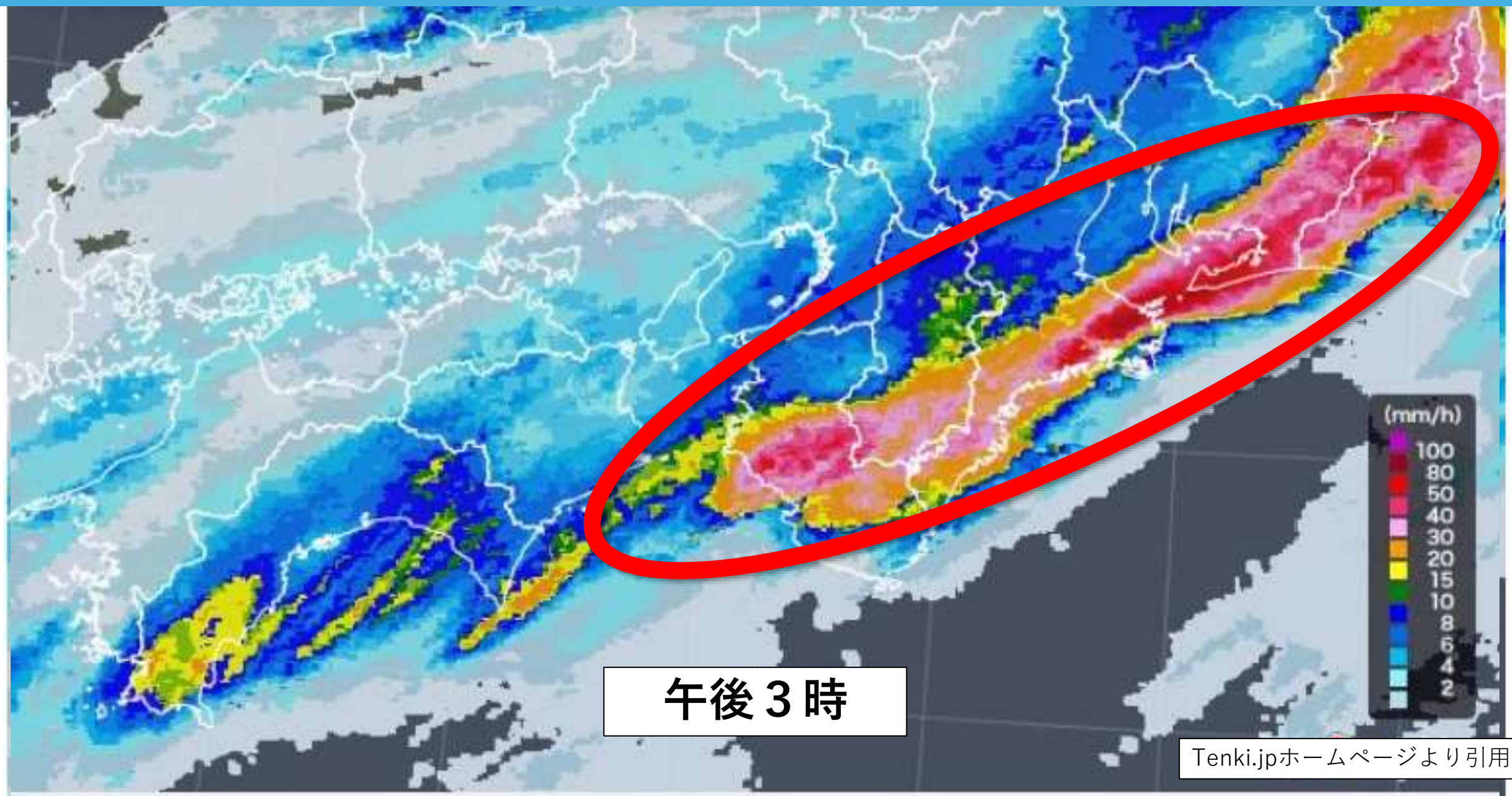
一般的な雨雲の流れ



線状降水帯の雨雲の流れ



令和5年6月豪雨の線状降水帯



令和5年6月豪雨



令和5年6月豪雨



令和5年6月豪雨



令和5年6月豪雨



令和5年6月豪雨（海南省）



令和5年6月豪雨（海南省）



令和5年6月豪雨（海南市）



この線状降水帯が
あと少し、南の位置にずれていたら
日高地方は大規模災害に
なっていたかもしれない・・・

避難について



地方自治体が発令する避難情報

警戒レベル	新たな避難情報等		これまでの避難情報等
5	 災害発生 又は切迫	きんきゅうあんぜんかくほ 緊急安全確保 ※1	災害発生情報 (発生を確認したときに発令)
〜〜〜<警戒レベル4までに必ず避難！>〜〜〜			
4	 災害の おそれ高い	ひなんしじ 避難指示 ※2	•避難指示(緊急) •避難勧告
3	 災害の おそれあり	こうれいしゃとうひなん 高齢者等避難 ※3	避難準備・ 高齢者等避難開始
2	 気象状況悪化	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)
1	 今後気象状況 悪化のおそれ	早期注意情報 (気象庁)	早期注意情報 (気象庁)

避難の心得

「避難」とは、「難」を「避」けること。

- ❗ 安全な場所にいる方は、避難所へ行く必要はありません
- ❗ 避難所へ行くことだけ避難ではありません

まずはハザードマップを確認して

自分の住んでいるところのリスクを知ることが重要！！

「難」を「避」ける4つの行動

安全な親戚・知人宅への避難

普段から、災害時の避難について相談しておきましょう。



安全なホテル・旅館への避難

事前に予約が必要です。宿泊料が発生します。
(一部宿泊料半額)



屋内での安全確保

ハザードマップ等で自宅のリスクを確認し、安全であるか確認しましょう。

■■■■
洪水想定最大浸水深

2階なら安全！
今夜はみんな2階で寝よう！



市が開設した避難所への避難

各自必要なものを準備して避難しましょう。

<例>

- ・ 飲食料品
- ・ 日用品
- ・ 充電器
- ・ 持病薬 等



災害発生後、急激な環境変化が起こる

- 大規模災害時、自宅へ帰れない
- 馴染みのない人と、非日常な環境での避難生活（集団生活、通信、衛生的な問題等）
- 介護サービスの提供停止または変更

平時とは違う環境となったときのストレスはかなり大きい。少しでも軽減するため、**平時からの備えが大事**であるが、**本人が知らないまま**進めてしまうと、災害時に混乱してしまう可能性がある。



**高齢者や認知症の人、障害のある方が住む地域で
安心して暮らせるまちづくりに必要なことは？**

「防災対策」は様々なところと関わりがある



谷口個人の「連携」と思いとのギャップ

令和5年4月に介護福祉課（現：健康長寿課）から防災対策課（現：危機管理課）へ異動して

自身の防災に関する知識がかなり乏しかったことに気づく

南海トラフ巨大地震と
南海トラフ3連動地震の違い

自主防災組織ってどういう組織？

災害対策本部の役割や
災害時のそれぞれの部署の役割は？

谷口個人の「連携」と思いとのギャップ

令和5年4月に防災対策課へ異動して
福祉部局の業務があまり知られていないことに気づく

地域包括支援センターってなに？
どこにあるの？

直営
なのに・・・

ケアマネジャー、ヘルパーって
何する人？違いがわからない

普段から「**顔の見える関係**」ができていなければ
知らないのは当然のこと

防災に関する業務が縦割り？

- ・避難行動要支援者
- ・個別避難計画
- ・被災時の救護所立ち上げ・運営

県も福祉部局が
一部担当している

これらの業務は、危機管理課ではなく、**福祉部局が担当**。

「避難行動要支援者」「個別避難計画」の対象者については福祉部局にしかわからない情報が多い。

しかし、その方々の住む地域のハザードリスクや避難場所、地域の自主防災組織の情報等は危機管理課が持っている。

**ひとつの部署で対応するのではなく、協働で
取り組む必要がある**

避難行動要支援者

在宅の方で、災害時に危険を察知したり状況判断することが困難、また、自力で避難することが困難な高齢者や障害者等を事前に登録し名簿作成



避難行動要支援者のうち、心身の状態や自宅のハザードリスクの状況等からリスクの高い方について、災害発生時の避難場所や経路、支援者等を事前に考えておく「個別避難計画」を作成

個別避難計画作成時に求められる専門性

- ・ 介護サービス利用の有無
- ・ 医療情報、服薬情報
- ・ 避難時に必要な支援（歩行介助、車いす等）
- ・ 家族の情報
- ・ 災害を見据えた平時からのケアプラン作成

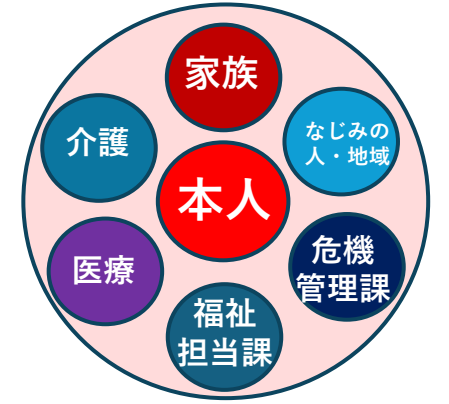
個別避難計画は災害から「命を守る」ために様々な立場の人たちと情報を共有するためのツール。

そのために、医療や介護で持っている情報はとても大切であり、専門職が関わることで実効性のある計画づくりができる。

個別避難計画の作成は本人も参加を



個別避難計画作成時は、専門職の役割は
かなり重要であるが、本人不在で進めると、**実効性のある計画**にはならない。



本人の声

「今まで、避難や備蓄のことは、家族に全部任せようと思っていたけど、**自分がわかってなかったら、一人のとき助からんかもしれん。**今日、話を聞いて、**自分自身で逃げられる方法を考えとかなんて思ったよ。**いざ逃げるときに、お薬もすぐ持っていけるように、お水・お薬手帳と一緒に数日分まとめて置いとくよ」

個別避難計画の作成時、本人を中心に話をすることで、「助けられる」ということだけでなく、どうすれば自分の命を守れるのか「**自助**」の**気づき**を促すことにつながる。

個別避難計画作成の連携イメージ図



業務継続計画（BCP）

介護施設・事業所はBCPの作成を「義務化」されている。

なぜ、BCPが必要なのか？

- ・ 事業所を守る
- ・ 利用者を守る
- ・ 社会を守る

BCPは企業の社会的責任（CSR）のひとつでもある義務だから作るのではなく、目的を明確に

業務継続計画（BCP）

平時から

- 重要業務の把握
- 非常時の情報伝達・連絡体制
- 利用者の情報の共有
- システム系の復旧に必要なこと
- 非常電源や備蓄（職員分）
- ハザードリスクの把握
- 他の事業所との応援連携（物品、物資、人員、業務拠点等）

しっかりと準備しておくことで、非常時にすぐ対応可能

防災業務を通じて福祉現場との関わりで感じたこと

災害に対する不安は、誰もが持っている。

自分の命は自分で守りたい。
安心して暮らせるまちにしたい。

住民からすれば、縦割りなんて、どうでもいいこと。

防災は、医療・介護と密接に関わりがあるものです。

防災関連でお役に立てることがありましたら
ぜひ、お声掛けください！

2025年7月に大災害が起こる！？

- ・ 震度5以上の地震は年間何回発生しているか？
- ・ 7月は水害が多く発生する時期

この類いの予言？は過去にも数多く見られ、そのたびに社会の混乱を引き起こしている。

信じる、信じないはその人次第であるが、**当たったとしても大丈夫な備え**をしておくことが大切！

信頼できる情報をしっかり見極めることが大事！

~~災害は忘れたところにやってくる~~

災害は忘れぬうちにやってくる

ご清聴
ありがとうございました



今回の研修のアンケート回答の QR コードです。
回答、ご協力よろしくお願いいたします。



日高在宅医療サポートセンター